



ОБЩИНА ПЛОВДИВ

гр. Пловдив, 4000, пл. «Стефан Стамболов» № 1, тел: (032) 656 701, факс: (032) 656 703

www.plovdiv.bg, e-mail: info@plovdiv.bg

Изх. № 11106/32
.....
.....

Общински съвет - Пловдив
Вх. № <u>21 XI-42</u>
<u>08.02.20</u> г.

ДО Г-Н АЛЕКСАНДЪР ДЪРЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ - ПЛОВДИВ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Здравко Димитров – Кмет на община Пловдив

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив във връзка с определянето на такси за административните услуги, касаещи издаване на удостоверения за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

В бр.60 от 07.07.2020г. на Държавен вестник е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози, като §8 от същия въвежда изменение в текста на чл.12 от Закона за автомобилните превози, касаещ извършването на таксиметрови превози. Съгласно чл.12, ал.2 от посочения закон, на кметовете на общини се вменява задължението за издаване на удостоверения за регистрация на търговци с цел осъществяване на таксиметрови превози, като това задължение може да бъде делегирано на оправомощени от тях лица. Поради това обстоятелство се налага определяне на стойността на административната услуга, която ще се предоставя на заинтересованите лица на територията на община Пловдив. По аргумент от нормата на чл.12, ал.5, изречение първо от Закона за автомобилните превози, кметовете на общини и оправомощени от тях лица имат достъп до нарочен регистър, воден от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, в който да отразяват вписването, отписването и промени в данните на издадените удостоверения. Следва да бъдат определени размерите на таксите на административните услуги за издаване на удостоверения за регистрация на търговци, желаещи да осъществяват таксиметрови превози, за промяна в обстоятелствата по издадените удостоверения, за промяна в списъка на водачите и автомобилите на издадените удостоверения за регистрация и за издаване на дубликат на удостоверение. По отношение на услугата по прекратяване на регистрация е възприет подходът на включване стойността на тази услуга в стойността на услугата по издаване на удостоверение, поради което за нея няма да се формира отделна стойност.

Нормативната уредба на материята, свързана с местните такси и цени на услуги, събирани от всяка общинска администрация, е в Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/. На местно ниво Общински съвет – Пловдив е приел Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив. В чл.6, ал.1, б. е) от ЗМДТ е записано, че общините събират **такси** за предоставяните от тях административни услуги. В чл.6, ал.2 и ал.3 от ЗМДТ са описани изключения от правилото, в които случаи за административни услуги се заплаща цена. В Закона за местните данъци и такси е обособен Раздел VII, който е посветен специално на видовете административни услуги, за които общинската администрация следва да събира такси. В този раздел не се говори изрично за издаване на удостоверения за регистрация на търговци, желаещи да осъществяват таксиметрови превози, но **съгласно чл.115, ал.1 „за издаване на удостоверения, когато това е**

предвидено в закон, и за заверка на документи се заплаща такса“. Тъй като издаването на въпросните удостоверения за регистрация е вменено на Кмета на община Пловдив по силата на закон - Закона за автомобилните превози, е наложително Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив да се допълни с такса за новата административна услуга. С оглед на този аргумент следва, че за административните услуги за промяна в обстоятелствата по издадените удостоверения, за промяна в списъка на водачите и автомобилите на издадените удостоверения за регистрация и за издаване на дубликат на удостоверение, също трябва да се определят съответни такси.

За определяне размерите на таксите на гореописаните административни услуги, е необходимо да се спазят императивните изисквания на чл.7, ал.1 и чл.8, ал.1 от ЗМДТ. Разпоредбата на чл.7, ал.1 от ЗМДТ гласи, че **местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата**. От друга страна, в чл.8, ал.1 от ЗМДТ са уредени принципите, които да се съблюдават при посочения процес, а именно: **възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество; постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси**. Така представените нормативни изисквания са намерили отражение респективно в чл.5 на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив.

С оглед на нормите, съдържащи се в разпоредбите на ЗМДТ и Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, и предвид обстоятелството, че новите административни услуги ще се извършват от ОП „Организация и контрол на транспорта“, с доклад с вх. № 21ОПР-150/21.01.2021г. директорът на предприятието е предоставил калкулации на разходите по параграфи на единната бюджетна класификация, формиращи размерите на таксите за издаване на удостоверения за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници, за промяна в обстоятелствата по издадените удостоверения, за промяна в списъка на водачите и автомобилите на издадените удостоверения за регистрация и за издаване на дубликат на удостоверение, заедно с процедури, разработени в съответствие с изискванията на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор. Пълните разходи по предоставяне на услугите са както следва:

10. /нова/	Такси за издаване на удостоверения за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници	лева
10.1.	Издаване на удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници;	88,00
10.2.	Промяна в обстоятелствата на издадено удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници;	57,00
10.3.	Промяна в списъците на водачите и автомобилите на издадено удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници;	53,00
10.4.	Издаване на дубликат на удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници.	22,00

Съгласно чл.46а от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, таксите за издаване на удостоверения, когато това е предвидено в закон, фигурират в **Приложение № 5 „Такси за административни услуги“** на същата Наредба. По тази причина новите такси ще бъдат включени в **раздел III - Такси за издаване на удостоверения и заверка на документи, от Приложение №5, след забележката под т.9.5, в нова т.10.**

Предвид обстоятелството, че в чл.46а от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив е уредена хипотезата за издаване на удостоверения, когато това задължение е предвидено в закон /каквато е и хипотезата с удостоверението за регистрация по чл.12, ал.2 от Закона за автомобилните превози/, не считам за необходимо цитираната Наредба да търпи други допълнения в своите текстове с цел привеждането ѝ в съответствие с изменения Закон за автомобилните превози.

Въз основа на факта, че изменението на Закона за автомобилните превози е в сила от 01.01.2021г., и с оглед реалната заплаха спазването на задължението за провеждане на 30-дневни обществени консултации по проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за

определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив да блокира дейността на таксиметровите шофьори, извършващи превози в границите на общината, проектът на Наредбата бе публикуван на страницата на община Пловдив за съкратен срок от 14 /четринадесет/ дни в съответствие с чл.26, ал.4, изречение второ от Закона за нормативните актове.

В тази връзка към настоящия проект на решение прилагаме и справка за постъпилите предложения и становища от проведеното обществено обсъждане на проекта на нормативния акт. По време на това обсъждане Директорът на ОП „Организация и контрол на транспорта“, в качеството на длъжностното лице, оправомощено по силата на Правилника за устройството и дейността на повереното му предприятие да предоставя описаните по-горе административни услуги, проведе редица срещи, консултации и дискусии с представители на таксиметровия бранш, въз основа на които в законоустановения срок е представил предложение с вх. № 21 ОПР 187/01.02.2021г. до Кмета на община Пловдив за намаляване размерите на таксите на новите административни услуги и за прилагане разпоредбите на чл.8, ал.3 и ал.4, изречение първо от Закона за местните данъци и такси, респективно на чл.7 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, съгласно които Общински съвет – Пловдив може да реши стойността на таксите да не възстановява пълния размер на разходите по предоставянето на административните услуги. Условието за вземане на такова решение е наличието на обществен интерес, който да бъде защитен. Предвид настоящата епидемиологична обстановка в страната и необходимостта от спешно охраняване интересите на търговците и водачите, осъществяващи таксиметров превоз на пътници на територията на общината, предлагам разликата между разходите и размерите на таксите да се поеме от бюджета на община Пловдив, а таксите да се определят, както следва:

10. /нова/	Такси за издаване на удостоверения за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници	лева
10.1.	Издаване на удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници;	80,00
10.2.	Промяна в обстоятелствата на издадено удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници;	50,00
10.3.	Промяна в списъците на водачите и/или автомобилите на издадено удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници /таксата се начислява за всяка промяна на конкретен водач или автомобил/;	5,00
10.4.	Издаване на дубликат на удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници.	20,00

Спешната необходимост от организация на процеса по предоставяне на посочените административни услуги е наложена от обстоятелството, че цял един бранш може да остане блокиран, ако не се създадат условия от страна на общината за неговото функциониране. С оглед на тази заплаха е нужно предвидените изменения в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив да започнат да действат във възможно най-кратки срокове, тъй като в противен случай от забавеното изпълнение може да настъпи значителна или трудно поправима вреда за заинтересованите групи лица, адресати на административните актове, които ще се издават във връзка с новите административни услуги. Поради всички тези изключително важни причини, Общински съвет – Пловдив следва да допусне на основание чл.60, ал.1, предложение второ и четвърто от Административнопроцесуалния кодекс предварително изпълнение на своето решение, взето във връзка с настоящия проект на решение.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предвид гореизложеното и на основание Вашите правомощия, произтичащи от чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната власт във връзка с чл.12 от Закона за автомобилните превози, във връзка с чл.6, ал.1, б.е), чл.7, ал.1, чл.8, ал.1, ал.3 и ал.4, изречение първо, и чл.115, ал.1 от Закона за местните данъци и такси, във връзка с чл.5, чл.7 и чл.46а от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, при спазване изискванията на чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.18а, чл.19, ал.1, чл.20, чл.26 и чл.28 от

ЗНА и във връзка с чл.60, ал.1, предложение второ и четвърто, чл.75, чл.76, чл.77 и чл.79 от АПК, Ви предлагам да вземете следното

РЕШЕНИЕ :

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, както следва:

§1 В Приложение № 5 „Такси за административни услуги“, раздел III – „Такси за издаване на удостоверения и заверка на документи“ след забележката под т.9.5, се създава нова т.10,

10. /нова/	Такси за издаване на удостоверения за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници	лева
10.1.	Издаване на удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници;	80,00
10.2.	Промяна в обстоятелствата на издадено удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници;	50,00
10.3.	Промяна в списъците на водачите и/или автомобилите към издадено удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници /таксата се начислява за всяка промяна на конкретен водач или автомобил /;	5,00
10.4.	Издаване на дубликат на удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници.	20,00

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§2 Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив, приета с Решение №, взето е протокол № от2021 г. на Общински съвет - Пловдив, влиза в сила от2021г.

§3 Изпълнението на Наредбата се възлага на Кмета на общината.

II. На основание чл.60, ал.1 от Административнопроцесуалния кодекс, с цел да се защитят особено важни обществени интереси и поради опасност от настъпването на значителна или трудно поправима вреда от ненавременното изпълнение на акта, Общински съвет – Пловдив допуска предварително изпълнение на своето решение.

МОТИВИ: Настоящото решение се приема *с правни основания*: от чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната власт във връзка с чл.12 от Закона за автомобилните превози, във връзка с чл.6, ал.1, б.е), чл.7, ал.1, чл.8, ал.1, ал.3 и ал.4, изречение първо, и чл.115, ал.1 от Закона за местните данъци и такси, във връзка с чл.5, чл.7 и чл.46а от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, при спазване изискванията на чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.18а, чл.19, ал.1, чл.20, чл.26 и чл.28 от ЗНА и във връзка с чл.60, ал.1, предложение второ и четвърто, чл.75, чл.76, чл.77 и чл.79 от АПК, и *фактическо основание*: необходимостта от привеждане текстовете на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив в съответствие със законодателните промени, приети в Закона за автомобилните превози.

Приложения:

1. Доклад с вх. № 21ОПР-150/21.01.2021г. от Директора на ОП „Организация и контрол на транспорта“ до Тодор Чонов – Зам.-кмет „Транспорт“ на община Пловдив;
2. Доклад с вх. № 21ОПР-188/21.01.2021г. от Тодор Чонов – Зам.-кмет „Транспорт“, към Кмета на община Пловдив;
3. Справка за постъпилите предложения от проведените обществени консултации;
4. Предложение с вх. № 21 ОПР 187/01.02.2021г. от директора на ОП „Организация и контрол на транспорта“ до Кмета на община Пловдив.

С уважение,

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ
Кмет на община Пловдив

За кмет:	<i>инк. Ангел Тинчев</i>
Заместник-кмет:	<i>ЕА Д</i>
Заповед за издаване:	<i>2100-423</i>
	<i>04.02.21</i>

СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ НА ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ И АДМИНИСТРИРАНЕ НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

№	Организация/потребител /вкл. начина на получаване на предложението/	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
1.	Директора на ОП „Организация и контрол на транспорта“	<p>До изтичане на законовия 14-дневен срок /към 04.02.2021г./ е постъпило предложение с вх. № 21ОПР187/01.02.2021г. до Кмета на община Пловдив, изготвено от Директора на ОП „Организация и контрол на транспорта“, по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив в частта на <u>Приложение №5, „Такси за административни услуги“</u>, раздел III – „Такси за издаване на удостоверение и заверка на документи“. Предложението е за намаляване размерите на таксите на новите административни услуги, описани в публикувания проект на Наредбата, и за прилагане разпоредбите на чл.8, ал.3 и ал.4, изречение първо от Закона за местните данъци и такси, респективно на чл.7 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, съгласно които Общински съвет – Пловдив може да реши стойността на таксите да не възстановява пълния размер на разходите по предоставянето на административните услуги.</p>	Прието	<p>Правни основания: чл.8, ал.3 и ал.4, изречение първо от Закона за местните данъци и такси във връзка с чл.7 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив;</p> <p>Фактически основания: Съществуващата епидемиологична обстановка и защита на обществения интерес, изразяваща се в охраняване интереса на лицата, заети в таксиметровия бранш.</p>